



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

От 17.03.2021 № 392-юр

№ _____

На № _____ от _____

Руководителям органов
администрации города
(в т. ч. руководителям
территориальных подразделений)

Об изменениях законодательства
и судебной практике по вопросам
противодействия коррупции

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 30 Плана противодействия коррупции в администрации города Красноярска на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации города от 14.01.2021 № 1-орг, представляем актуальную информацию об изменениях действующего законодательства и судебной практике по вопросам противодействия коррупции.

1. 07.01.2021 на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд) опубликовано письмо Минтруда России от 29.12.2020 № 18-2/10/В-12837 «Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2021 году (за отчетный 2020 год)»¹ (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации обновлены с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 15.01.2020 № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (необходимость использования СПО «Справки БК», предоставления СНИЛС).

Добавлены рекомендации по выплатам, введенным в 2020 году. Так, в строке «Иные доходы», помимо прочего, теперь необходимо указывать:

- ежемесячные выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;
- ежемесячные суммы социальной поддержки семей с детьми;
- единовременные выплаты родителям, усыновителям, опекунам и попечителям детей в возрасте до 8 или до 16 лет.

В Методических рекомендациях описан порядок подачи сведений о цифровых финансовых активах, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте. Напомним, с 01 января по 30 июня 2021 года эти сведения подаются в виде уведомления. Если у служащего таких активов нет, уведомление

¹ <https://mintrud.gov.ru/ministry/anticorruption/Methods/13>

составлять не нужно. С 01.07.2021 сведения подаются в составе справки о доходах.

Методическими рекомендациями уточнено, что для предоставления сведений юридически значимым является перечень должностей, действующий на 31.12.2020. При этом уточнено, что сведения, представленные в период декларационной кампании лицом, уволившимся до наступления срока размещения таких сведений, не подлежат опубликованию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также Методические рекомендации дополнены пунктами, касающимися мер социальной и иной поддержки, оказанной в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Минтруд обращает внимание, что Методические рекомендации, направленные письмом Минтруда России от 27.12.2019 № 18-2/10/В-11200, подлежали использованию только в отношении сведений, представляемых в ходе декларационной кампании 2020 года.

2. 28.12.2020 на сайте Минтруда опубликовано письмо Минтруда России от 16.12.2020 № 18-2/10/В-12085 «О направлении информационного письма о возможности приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими отдельными категориями лиц»².

Уточнено, что к цифровой валюте не относятся бонусные баллы, бонусы на накопительных дисконтных картах, начисленные банками и иными организациями за пользование их услугами, в том числе в виде денежных средств («кешбэк сервис»).

Кроме того, представлены разъяснения в части:

- запрета отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (в том числе цифровыми финансовыми активами и цифровой валютой);

- представления сведений о расходах;

- отражения цифровых финансовых активов и цифровой валюты в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. 10.03.2021 Государственной Думой ФС РФ принят в первом чтении проект Федерального закона № 1078992-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения», о содержании которого направлялась информация письмом № 1730-юр от 28.12.2021.

4. 03.03.2021 в Законодательное Собрание Красноярского края внесен проект закона Красноярского края № 1374-19ПЗ «О внесении изменений в отдельные законы края по вопросам противодействия коррупции»

Законопроектом в перечень сделок, при совершении которых в соответствии с Федеральным законом 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за

² <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/employment/62>

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» возникает обязанность представлять сведения о расходах, включаются сделки по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюты.

В связи с чем дополняются положения Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3542 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, замещающими должности муниципальной службы, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими должности муниципальной службы, сведений о расходах» и Закона Красноярского края от 19.12.2017 № 4-1264 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы (руководителя) местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты таких сведений».

5. Судебная практика по вопросам противодействия коррупции.

5.1. Первым кассационным судом общей юрисдикции рассмотрена кассационная жалоба на решение Ковылкинского районного суда Республики Мордовия и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Республики Мордовия о признании незаконным бездействия администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия по непринятию мер к прекращению полномочий первого заместителя главы муниципального района (Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 25.12.2020 № 88а-30208/2020).

Из материалов дела следовало, что на основании распоряжения администрации муниципального района Республики Мордовия первым заместителем главы муниципального района Республики Мордовия назначен и до настоящего времени является В. - замещает должность муниципальной службы, отнесенную к высшей группе должностей муниципальной службы.

Прокурором Ковылкинской межрайонной прокуратуры Республики Мордовия главе муниципального района Республики Мордовия внесено представление об устранении нарушений законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции путем решения вопроса о досрочном прекращении полномочий первого заместителя главы муниципального района Республики Мордовия В. Ссылаясь на пункт 3 статьи 213.30 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ), прокурор указал, что В., признанный решением суда несостоятельным (банкротом), не вправе занимать указанную должность. Нахождение В. в указанной должности свидетельствует о ненадлежащем соблюдении администрацией федерального законодательства о несостоятельности (банкротстве) и о муниципальной службе, подрывает авторитет местного самоуправления в глазах жителей муниципального района,

не способствует профилактике коррупции, в том числе формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, повышению ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции, предусмотренных пунктом 1 статьи 6 и пунктом 20 статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Решением Ковылкинского районного суда Республики Мордовия, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Республики Мордовия, административные иски удовлетворены. Признано незаконным бездействие администрации, возложена обязанность принять меры к прекращению полномочий В.

В кассационной жалобе В. отмечает, что перечень обстоятельств, в связи с которыми гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе является исчерпывающим, и не содержит ограничений, связанных с требованиями Закона № 127-ФЗ. Замещение им должности муниципальной службы не противоречит положениям Закона № 273-ФЗ, Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе».

Судебная коллегия по административным делам Первого кассационного суда общей юрисдикции согласилась с выводами судов нижестоящих инстанций, отметив следующее. Оснований для назначения В. на должность первого заместителя главы муниципального района Республики Мордовия не имелось, поскольку с момента завершения процедуры реализации имущества должника В. не прошел установленный специальным федеральным законом срок, в течение которого он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

В силу Закона № 127-ФЗ в течение 3 лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом.

Исполнение должностными лицами органов местного самоуправления, законодательно установленного запрета, реализует законность, как принцип противодействия коррупции, что исключает коррупционную составляющую при приеме на работу на должности муниципальной службы.

Неисполнение должностными лицами органов местного самоуправления законодательно установленного запрета, назначение на должность муниципальной службы гражданина, признанного несостоятельным (банкротом), который в силу занимаемой должности будет участвовать в управлении юридическим лицом (муниципальным образованием) и связан с коррупционными проявлениями, подрывает авторитет местного самоуправления, такому лицу нельзя доверить участие в управлении

муниципальным образованием, поскольку предполагается, что такой муниципальный служащий может причинить ущерб бюджету муниципального образования.

Судебная коллегия, оценив представленные сторонами доказательства, оснований для отмены или изменения судебных постановлений не усмотрела, кассационные жалобы администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия и В. оставлены без удовлетворения.

Руководитель
юридического управления

М.В. Минкин

Захарова Т.Н., 226 16 77
Ван В.Ю., 226 16 05